

**Автономная некоммерческая организация дополнительного  
профессионального образования «Специалист»**

УТВЕРЖДАЮ

Директор Автономной некоммерческой  
организации дополнительного  
профессионального образования  
«Специалист»



И.В. Панова

2018

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ПРОГРАММА  
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И  
СПЕЦИАЛИСТОВ ПО НАПРАВЛЕНИЮ  
«ПРАВО РАБОТЫ С ОТХОДАМИ I – IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ»**

Челябинск  
2018

**Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации руководителей и специалистов по направлению «Право работы с отходами I – IV классов опасности» // Вакилова И.Ф. - Челябинск: АНО ДПО «Специалист», 2018. - 43 с.**

## Содержание

ПАСПОРТ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ .....	6
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ .....	8
ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ .....	9
ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ .....	10
УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН .....	12
КАЛЕНДАРНЫЙ ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ (РАСПИСАНИЕ) * .....	13
<b>1. ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБУЧЕНИЕ .....</b>	<b>14</b>
<b>1. Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Государственный надзор. Функции Росприроднадзора .....</b>	<b>14</b>
<b>Тематический план .....</b>	<b>14</b>
<b>Рабочая программа .....</b>	<b>14</b>
Тема 1.1. Федеральное законодательство в области обращения с отходами.....	14
Тема 1.2. Правовые основы обращения с отходами производства и потребления, изложенные в Федеральных законах «Об охране окружающей среды» №-7-ФЗ, «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ. ....	14
Тема 1.3. Законодательство субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Обращение с отходами на муниципальном уровне.....	14
Тема 1.4. Основные требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами в соответствии с законодательством и другими нормативными документами. ....	15
Тема 1.5. Международные обязательства России в области регулирования деятельности по обращению с отходами. ....	15
<b>2. Обращение с отходами производства и потребления .....</b>	<b>15</b>
<b>Тематический план .....</b>	<b>15</b>
<b>Рабочая программа .....</b>	<b>16</b>
Тема 2.1. Опасные свойства отходов.....	16
Тема 2.2. Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды. ....	16
Тема 2.3. Паспортизация отходов.....	16
Тема 2.4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций при обращении с отходами I-IV классов опасности. ....	16
<b>3. Нормирование воздействия отходов на окружающую среду .....</b>	<b>16</b>
<b>Тематический план .....</b>	<b>16</b>
<b>Рабочая программа .....</b>	<b>17</b>
Тема 3.1. Нормативы качества окружающей среды.....	17
Тема 3.2. Разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.....	17
<b>4. Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами....</b>	<b>18</b>
<b>Тематический план .....</b>	<b>18</b>
<b>Рабочая программа .....</b>	<b>18</b>
Тема 4.1. Государственный кадастр отходов. Инвентаризация объектов размещения отходов.....	18
Тема 4.2. Учет в области обращения с отходами. ....	18
Тема 4.3. Федеральное государственное статистическое наблюдение в области обращения с отходами.....	18
Тема 4.4. Предоставление информации индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами. ....	18
Тема 4.5. Информационное обеспечение населения о состоянии обращения с опасными отходами. Экологическое воспитание населения. Работа со средствами массовой информации. Профессиональная подготовка руководителей и специалистов на право работы с опасными отходами. ....	18
<b>5.Лабораторно-аналитическое обеспечение деятельности в области обращения с отходами.....</b>	<b>19</b>
<b>Тематический план .....</b>	<b>19</b>
<b>Рабочая программа .....</b>	<b>19</b>
Тема 5.1. Мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов по размещению отходов. ....	19
Тема 5.2. Методы и средства контроля воздействия отходов на окружающую природную среду.....	19
Тема 5.3. Требования к лабораториям, осуществляющим аналитические исследование отходов и биотестирование их водных вытяжек. ....	19
Документирование результатов экоаналитических измерений.....	20
<b>6. Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами.....</b>	<b>20</b>
<b>Тематический план.....</b>	<b>20</b>

<b>Рабочая программа</b> .....	20
Тема 6.1. Нормативы и расчет платы за размещение отходов. Основные принципы экономического регулирования. ....	20
Тема 6.2. Экологический налог. ....	20
Тема 6.3. Страхование в области обращения с отходами. ....	20
Тема 6.4. Экологический ущерб при обращении с отходами и исовая деятельность. ....	20
Тема 6.5. Экологический аудит в области обращения с отходами. ....	20
<b>7. Лицензирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления</b> .....	21
<b>Тематический план</b> .....	21
<b>Рабочая программа</b> .....	21
Тема 7.1. Лицензионные требования. ....	21
Тема 7.2. Содержание и оформление основания деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности. ....	21
Тема 7.3. Процедура лицензирования деятельности по обращению с отходами. ....	21
<b>8. Контроль за деятельностью в области обращения с отходами</b> .....	22
<b>Тематический план</b> .....	22
<b>Рабочая программа</b> .....	22
Тема 8.1. Государственный экологический контроль в области обращения с отходами. ....	22
Тема 8.2. Производственный контроль в области обращения с отходами. ....	22
Тема 8.3. Общественный контроль в области обращения с отходами. ....	22
Тема 8.4. Права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при осуществлении государственного контроля. ....	22
<b>9. Организация управления потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия</b> .....	23
<b>Тематический план</b> .....	23
<b>Рабочая программа</b> .....	23
Тема 9.1. Организация управления потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия. ....	23
<b>10. Организация обращения с твердыми бытовыми отходами</b> .....	24
<b>Тематический план</b> .....	24
<b>Рабочая программа</b> .....	24
Тема 10.1. Организация системы экологически безопасного обращения с твердыми бытовыми отходами на территориях городских и других поселений. ....	24
Тема 10.2. Организация селективного сбора твердых бытовых отходов. ....	24
<b>11. Транспортирование отходов.</b> .....	24
<b>Тематический план</b> .....	24
<b>Рабочая программа</b> .....	24
Тема 11.1. Требования к транспортированию отходов. Условия транспортирования отходов. ....	24
Тема 11.2. Трансграничное перемещение отходов. ....	24
<b>12. Использование и обезвреживание отходов</b> .....	25
<b>Тематический план</b> .....	25
<b>Рабочая программа</b> .....	25
Тема 12.1. Технологии переработки наиболее распространенных отходов. ....	25
Тема 12.2. Использование и обезвреживание отходов гальванических и металлургических производств. ....	25
Тема 12.3. Использование и обезвреживание нефтешламов. ....	25
Тема 12.4. Использование и обезвреживание золотшлаковых отходов электроэнергетики. ....	25
Тема 12.5. Использование и обезвреживание ртутисодержащих отходов. ....	25
Тема 12.6. Переработка отработанных автомобильных аккумуляторов и изношенных шин. ....	25
Тема 12.7. Состояние проблемы использования и обезвреживания отходов, содержащих полихлорированные дифенилы. ....	25
Тема 12.8. Наилучшие имеющиеся технологии использования и обезвреживания отходов. ....	25
<b>13. Проектирование и эксплуатация полигонов по захоронению отходов</b> .....	26
<b>Тематический план</b> .....	26
<b>Рабочая программа</b> .....	26
Тема 1. Проектирование и строительство объектов размещения и обезвреживания отходов. ....	26
Тема 2. Экологическая экспертиза проектов строительства объектов размещения и обезвреживания отходов. ....	26
Тема 3. Эксплуатация объектов размещения и обезвреживания отходов. ....	26
<b>ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ</b> .....	28
Паспорт комплекта оценочных средств .....	28

Комплект оценочных средств .....	29
<b>ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНЫЕ РЕСУРСЫ</b> .....	35
1. Нормативно-правовые акты и нормативно-технические документы .....	35
2. Учебная и справочная литература .....	41
<b>МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b> .....	42
<b>Методические рекомендации к освоению программы</b> .....	43

---

## ПАСПОРТ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Дополнительная образовательно-профессиональная подготовка на право работы с отходами I – IV классов опасности реализуется в виде повышения квалификации.

Данная программа разработана на основании требований:

- Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ,
- Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ,
- Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 128-ФЗ,
- Федерального закона «Об отходах производства и потребления» № 89,
- приказа Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (№ 499 от 01.07.2013 г.).

- Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования № 400.

Программа разработана в соответствии с «Программой профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами» (утв. приказом Минприроды России от 18.12.2002 г. № 868).

**Цель** обучения - совершенствование профессиональных компетенций кадрового обеспечения государственных, муниципальных и производственных нужд для подготовки компетенций специалистов в области управления, регулирования, контроля и предупреждения угрозы вреда от деятельности по обращению с опасными отходами, способной оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

Требования к слушателям:

- наличие высшего образования, подтвержденного документом государственного образца.

Продолжительность обучения - 112 ч.

Слушатели, успешно завершившие обучение по Программе, могут замещать должности специалистов экологических служб (отделов) хозяйствующих субъектов непосредственно осуществляющих:

- производственный экологический контроль, экологическое проектирование, работы и услуги природоохранного назначения, функции по обеспечению систем управления экологической безопасности хозяйствующих субъектов и качественно решать следующие задачи:

- разработка предложений по обеспечению экологической безопасности в области обращения с опасными отходами;
- менеджмент в области профессиональной деятельности связанной с обеспечением экологической безопасности при обращении с опасными отходами;
- разработка инвестиционных проектов в области профессиональной деятельности, связанной с обеспечением экологической безопасности при обращении с опасными отходами;

- экологическая экспертиза технологических проектов по обращению с опасными отходами;
- оценка стоимости ущерба нанесенного природной среде техногенными воздействиями опасных отходов при производстве и потреблении;
- проектирование соглашений и заключение договоров в области обращения с опасными отходами, связанных с обеспечением экологической безопасности;
- проведение исследований по обеспечению экологической безопасности в области обращения с опасными отходами.

Сферой профессиональной деятельности специалистов являются научно-исследовательские, проектные, научно-производственные и образовательные учреждения; подразделения министерств и ведомств, финансово-промышленные группы, инновационные фонды, международные организации в области охраны окружающей среды, внешнеэкономические государственные организации и коммерческие фирмы, фирмы наукоемких технологий, предприятия малого и среднего инновационного бизнеса, технопарки, технополисы, инкубаторы технологий, консалтинговые фирмы, аудиторские фирмы, система переподготовки и повышения квалификации кадров госслужащих и других категорий работников, колледжи, лицеи.

Содержание рабочей программы представлено паспортом учебной программы, организационно-педагогическими условиями реализации учебной программы, формами аттестации, планируемыми результатами освоения рабочей программы, учебно-тематическим планом, рабочими программами учебных предметов, оценочными материалами, перечнем информационно-коммуникативных ресурсов, материально-техническим обеспечением, методическими рекомендациями.

Учебно-тематический план содержит перечень учебных предметов с указанием времени, отводимого на освоение учебных предметов.

Рабочие программы учебных предметов раскрывают рекомендуемую последовательность изучения разделов и тем, а также распределение учебных часов по разделам и темам.

Количество часов, отводимых на изучение отдельных тем программ, последовательность изучения тем, в случае необходимости, разрешается изменять, но при обязательном условии, что программа будет выполнена полностью (по содержанию и общему количеству часов). Указанные изменения могут быть внесены в программы только после рассмотрения их учебно-методическим (педагогическим) советом и утверждения их председателем.

Учебный план и программа должны пересматриваться по мере выхода новых нормативно-правовых документов.

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ**

Организационно-педагогические условия реализации программы должны обеспечивать реализацию программы в полном объеме, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

1. Для проведения занятий привлекаются профессорско-преподавательский состав, а также ученые и специалисты ведущих научно-исследовательских и проектных организаций, работники ведомств, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности.

Ноутбуки используются для самостоятельных занятий обучающихся с электронными материалами, в процессе изучения нормативно-правовой и нормативно-технической документации, справочных материалов, при проведении тестирования. Экран и проектор используются для демонстрации видеоматериалов, слайдов с изображениями схем, таблиц, рисунков и т.д. Магнитные доски используются как для выполнения надписей, изображений маркерами.

3. Теоретическое обучение обеспечивается комплексом информационно-коммуникационных ресурсов в соответствии с перечнями «Нормативно-правовые акты и нормативно-технические документы», «Учебная и справочная литература», «Электронные учебные пособия».

4. Обучение сочетает лекционно-зачетную систему обучения по теоретическому обучению с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Наполняемость учебной группы не превышает 15 человек.

Продолжительность учебного часа теоретических и практических занятий составляет 1 академический час (45 минут). Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 8 учебных часов.

Занятия проводятся в соответствии с программой Профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами, утвержденными приказом Минприроды России от 18.12.2002 г. № 868, в форме лекций, практических и самостоятельных работ слушателей, что является наиболее целесообразным.

Обсуждение тем самоподготовки может проводиться в форме свободной дискуссии, а также в форме обсуждения подготовленных сообщений.



## ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ

В процессе обучения применяются виды контроля: итоговая аттестация в виде экзамена.

К итоговой аттестации допускаются слушатели, успешно освоившие все элементы программы обучения.

Аттестационная комиссия формируется приказом руководителя организации, проводящей обучение.

Результаты итоговой аттестации оформляются протоколом. По результатам итоговой аттестации выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца, копия которого прикладывается к аттестационному листу. Без удостоверения данные специалисты и руководители к аттестации не допускаются.

Теоретическое обучение обеспечивается примерными оценочными материалами для итоговой аттестации, приведенными в разделе «Оценочные материалы».

Результаты итоговой аттестации оформляются протоколом. По результатам итоговой аттестации выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца и Сертификат на право работы с опасными отходами.

## ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

### **Лица, успешно освоившие Программу, должны:**

- иметь четкую ценностную ориентацию на сохранение биосферы, отдельных экосистем и здоровья человека;
- иметь представление:
  - о преднамеренных, непреднамеренных, прямых и косвенных антропогенных воздействиях опасных отходов на природные процессы;
  - о путях воздействия опасных отходов на природные процессы и уметь планировать мероприятия по снижению экологического риска;
  - о демографических и социально-экономических процессах, определяющих глобальные экологические изменения;
  - о контроле, аудировании, сертификации в области обращения с опасными отходами;
  - о проблемах и перспективах развития технологий в области обращения с опасными отходами, международных соглашениях и российском законодательстве в области обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами производства и потребления.

### **В результате освоения учебной программы обучающиеся должны знать:**

- основы экологического законодательства в области обращения с опасными отходами;
- основы ресурсосберегающего природопользования, правовые и экономические аспекты управления при обращении с отходами производства и потребления;
- основные задачи и подходы к оценке воздействия на окружающую среду, основные методы экологического мониторинга;
- теоретические и методологические основы менеджмента в области обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами производства и потребления;
- основные экологические проблемы, связанные с областью обращения с опасными отходами, современные подходы к их решению, международный и российский опыт в этой области.

### **В результате освоения учебной программы обучающиеся должны уметь:**

- уметь применять экологические нормы и стандарты в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе для принятия управленческих решений по организации и планировании технологических процессов.

- владеть основным системным подходом к решению задач по снижению экологического риска в области обращения с опасными отходами.

Конкретные требования, с учетом выше перечисленных требований, устанавливаются образовательным учреждением.

## УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

**Цель обучения:** профессиональная подготовка на право работы с отходами I – IV классов опасности

**Категория слушателей** – руководители и специалисты предприятий и организаций.

**Срок обучения** – 112 ч

**Форма обучения** – с отрывом от производства.

**Режим занятий** – 8 часов в день.

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практические занятия	
1.	Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Государственный надзор. Функции Росприроднадзора	11	11	-	-
2.	Обращение с отходами производства и потребления	21	21	-	-
3.	Нормирование воздействия отходов на окружающую среду	15	15	-	-
4.	Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами	14	14	-	-
5.	Лабораторно - аналитическое обеспечение деятельности в области обращения с отходами	10	10	-	-
6.	Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами	5	5	-	-
7.	Лицензирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления	4	4	-	-
8.	Контроль за деятельностью в области обращения с отходами	4	4	-	-
9.	Организация управления потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия.	4	4	-	-
10.	Организация обращения с твердыми бытовыми отходами	4	4	-	-
11.	Транспортирование отходов I-IV классов опасности	4	2	-	-
12.	Использование и обезвреживание отходов.	8	8	-	-
13.	Проектирование и эксплуатация полигонов по захоронению отходов	7	4	-	-
	<b>Итоговая аттестация</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>экзамен</b>
	<b>Итого</b>	<b>112</b>	<b>111</b>	<b>1</b>	<b>-</b>

**КАЛЕНДАРНЫЙ ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ (РАСПИСАНИЕ) \***

№ п/п	Курсы, предметы	Недели			Всего часов за курс обучения
		1	2	3	
		Часов в неделю			
1.	Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Государственный надзор. Функции Росприроднадзора	11	-	-	11
2.	Обращение с отходами производства и потребления	21	-	-	21
3.	Нормирование воздействия отходов на окружающую среду	8	7	-	15
4.	Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами	-	14	-	14
5.	Лабораторно - аналитическое обеспечение деятельности в области обращения с отходами	-	10	-	10
6.	Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами	-	5	-	5
7.	Лицензирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления	-	4	-	4
8.	Контроль за деятельностью в области обращения с отходами	-	-	4	4
9.	Организация управления потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия.	-	-	4	4
10.	Организация обращения с твердыми бытовыми отходами	-	-	4	4
11.	Транспортирование отходов I-IV классов опасности	-	-	4	4
12.	Использование и обезвреживание отходов.	-	-	8	8
13.	Проектирование и эксплуатация полигонов по захоронению отходов	-	-	7	7
	Итоговый контроль знаний	-	-	1	1
	<b>ИТОГО:</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>112</b>

\*Рекомендуемый график составлен исходя из расчета 5 дней занятий в неделю, по 8 часов. Конкретный календарный график в каждой группе зависит от условий, определяемых сторонами договора между участниками образовательного процесса.

## 1. ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБУЧЕНИЕ

### 1. Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации.

#### Государственный надзор. Функции Росприроднадзора

##### Тематический план

№ темы	Наименование темы	Кол-во часов
1.1.	Федеральное законодательство в области обращения с отходами	2
1.2.	Правовые основы обращения с отходами производства и потребления	2
1.3.	Законодательство субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами	2
1.4.	Основные требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами в соответствии с законодательством и другими нормативными документами.	3
1.5.	Международные обязательства России в области регулирования деятельности по обращению с отходами	2
<b>ИТОГО:</b>		<b>11</b>

#### Рабочая программа

##### **Тема 1.1. Федеральное законодательство в области обращения с отходами.**

Регулирование обращения с отходами как составная часть деятельности по охране окружающей среды.

Государственная политика Российской Федерации в области охраны окружающей среды в части безопасного обращения с отходами.

Основы законодательства в обращении с отходами. Государственный надзор. Функции государственных надзорных органов в области обращения с отходами производства и потребления.

##### **Тема 1.2. Правовые основы обращения с отходами производства и потребления, изложенные в Федеральных законах «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ, «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ.**

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления, изложенные в Федеральных законах «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ, «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ.

##### **Тема 1.3. Законодательство субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Обращение с отходами на муниципальном уровне.**

Основные положения законов Челябинской области «Об отходах производства и потребления». Муниципальный экологический контроль в Челябинской области

Международные обязательства России в области регулирования деятельности и трансграничного перемещения отходов. Постановление Правительства РФ от 1 июля 1996г. № 766 «О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов». Формы уведомления о трансграничном перемещении отходов и документа о перевозке отходов.